**Uzasadnienie**

Zmiana ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”, wynika z potrzeby dalszej elektronizacji postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelników urzędów skarbowych w zakresie sprzedaży elektronicznych ruchomości i nieruchomości. Rynek e- commerce w Polsce rozwija się dynamicznie. Przyczyniła się do tego epidemia SARS-CoV-2, podczas której gwałtownie wzrosła popularność zakupów online. Odpowiedzią na zmieniające się w Polsce trendy zakupowe jest propozycja wprowadzenia rozwiązań umożliwiających naczelnikom urzędów skarbowych sprzedaż elektroniczną za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego, zwanego dalej „Portalem eLicytacje KAS”. Obowiązujące rozwiązania zawarte w art. 107e u.p.e.a. przewidują bowiem elektroniczną formę sprzedaży jedynie ruchomości i tylko za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez prywatny podmiot wybrany przez organ egzekucyjny, zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie tego podmiotu. Obecnie jest 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne uprawnione do stosowania egzekucji z ruchomości i nieruchomości. W Ministerstwie Finansów w ramach prowadzonego procesu transformacji Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) uruchomiony został Program „Jednolity System Podatkowy” (JSP). Jego celem jest wzrost efektywności działania administracji skarbowej oraz poprawa jakości usług publicznych dzięki wykorzystaniu nowoczesnych technologii. W ramach JSP jest planowane wytworzenie m. in. Sytemu Egzekucja (JSP Egzekucja), którego celem będzie automatyzacja i optymalizacja procesu egzekucji administracyjnej w KAS. Portal eLicytacje KAS zbudowany przez KAS umożliwi naczelnikom urzędów skarbowych elektroniczną sprzedaż ruchomości i nieruchomości. Portal ten będzie zintegrowany z JSP Egzekucja, co usprawni działanie naczelników urzędów skarbowych przy stosowaniu egzekucji z ruchomości i nieruchomości. Za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie możliwa również sprzedaż praw majątkowych. Sprzedaż tych praw odbywa się bowiem w trybie przewidzianym dla sprzedaży ruchomości z uwzględnieniem specyfiki danego prawa. Projektowane rozwiązania nie będą wyłączały możliwości stosowania dotychczasowych form sprzedaży.

W Portalu eLicytacje KAS będą publikowane również sporządzane przez naczelników urzędów skarbowych obwieszczenia i ogłoszenia o sprzedaży ruchomości, obwieszczenia o sprzedaży nieruchomości, ogłoszenia o przetargu ofert, ogłoszenia o sprzedaży z wolnej ręki oraz inne dokumenty związane ze sprzedażą ruchomości i nieruchomości.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania mają na celu dotarcie do większego kręgu potencjalnych nabywców i uzyskanie wyższej ceny sprzedaży. W konsekwencji proponowane rozwiązania lepiej zabezpieczą interesy zobowiązanego i przyczynią się do zaspokojenia wierzyciela w większym stopniu. Ponadto mają one na celu zwiększenie transparentności sprzedaży dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych. Umożliwią również wzięcie udziału w licytacji lub zakup ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS osobom zamieszkałym w znacznej odległości od siedziby organu egzekucyjnego. Zlikwidują także niepożądane zachowania do jakich dochodzi podczas licytacji prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych (np. utrudnianie udziału w licytacji przez innych licytantów, zmowy co do postąpień).

Aby zrealizować powyższe cele zaproponowano wprowadzenie rozwiązań analogicznych do tych sprawdzonych na gruncie przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm.), zwanej dalej „K.p.c.”. Pozytywne doświadczenia w egzekucji sądowej wskazują na potrzebę budowy portalu dedykowanego naczelnikom urzędów skarbowych, za pośrednictwem którego będą oni mogli elektronicznie sprzedawać ruchomości i nieruchomości.

**Art. 1 pkt 1 projektu ustawy (art. 67da u.p.e.a.)**

Dodawany art. 67da u.p.e.a. reguluje kwestie dotyczące Portalu eLicytacje KAS, za pośrednictwem którego naczelnicy urzędów skarbowych działający jako organy egzekucyjne będą mieli możliwość prowadzenia licytacji publicznej ruchomości i nieruchomości oraz sprzedaży z wolnej ręki ruchomości. Za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie możliwa również sprzedaż praw majątkowych. Naczelnik urzędu skarbowego przystępując do sprzedaży ruchomości lub nieruchomości będzie miał możliwość wyboru formy licytacji (elektronicznej lub nieelektronicznej), podobnie będzie przy sprzedaży ruchomości z wolnej ręki. W Portalu eLicytacje KAS naczelnicy urzędów skarbowych będą publikowali wszystkie ogłoszenia i obwieszczenia o dokonywanych przez te organy sprzedażach oraz protokoły opisu i oszacowania wartości sprzedawanych nieruchomości, a także będą mogli publikować inne dokumenty dotyczące sprzedaży dokonywanych przez te organy. Zgodnie bowiem z dodawanym w art. 105a u.p.e.a. przepisem § 2a organ egzekucyjny będzie mógł, jeśli uzna to za celowe, publikować wraz z obwieszczeniem o licytacji ruchomości inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości. Analogiczne rozwiązania zostały zaproponowane dla sprzedaży ruchomości z wolnej ręki (w art. 108 § 1c u.p.e.a.) oraz licytacji nieruchomości (art. 110w § 3a zdanie drugie u.p.e.a.).

Portal eLicytacje KAS będzie prowadzony przez Szefa KAS. Analogiczne rozwiązanie jest przyjęte w u.p.e.a. dla Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz systemu służącego do przekazywania przez wierzycieli wniosków egzekucyjnych i tytułów wykonawczych do organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Jednocześnie, jak w przypadku ww. systemów, będzie możliwe powierzenie prowadzenia Portalu eLicytacje KAS innemu organowi KAS. Wyznaczenie innego organu do prowadzenia tego systemu będzie następowało w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przy uwzględnieniu konieczności sprawnego funkcjonowania tego systemu (art. 67da § 2 u.p.e.a.).

Umiejscowienie w u.p.e.a. regulacji dotyczących prowadzenia Portalu eLicytacje KAS będzie spójne z już funkcjonującymi rozwiązaniami dotyczącymi systemów teleinformatycznych wykorzystywanych do wykonywania zadań przez naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne. Portal eLicytacje KAS będzie systemem służącym stricte do realizacji zadań określonych w u.p.e.a., tak jak Rejestr Należności Publicznoprawnych oraz system służący do przekazywania przez wierzycieli wniosków egzekucyjnych i tytułów wykonawczych do organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego, a nie systemem służącym ogólnie wykonywaniu zadań KAS. Ponadto umożliwi wierzycielom, w tym wierzycielom spoza KAS, obserwowanie przebiegu sprzedaży służącej zaspokojeniu ich należności. Z tego względu zdecydowano o umiejscowieniu przepisów regulujących jego funkcjonowanie w u.p.e.a., a nie w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.).

Administratorem danych przetwarzanych w Portalu eLicytacje KAS w zakresie służącym do zapewnienia funkcjonowania i bezpieczeństwa Portalu eLicytacje KAS będzie organ go prowadzący, czyli Szef KAS, albo wyznaczony organ KAS (art. 67da § 3 pkt 1 u.p.e.a.). Natomiast w zakresie danych związanych ze sprzedażą za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, np. w zakresie danych zamieszczanych przez osoby zainteresowane uczestniczeniem w licytacji, administratorem danych będzie organ prowadzący sprzedaż (art. 67da § 3 pkt 2 u.p.e.a.).

Przeprowadzono analizę projektu ustawy w celu oceny zgodności projektu z zasadami przetwarzania danych osobowych określonymi w przepisach o ochronie danych osobowych, a także ocenę skutków projektowanych regulacji dla tej ochrony. Z analizy i oceny wynika, że w związku z przetwarzaniem danych osobowych w Portalu eLicytacje KAS brak jest zagrożeń naruszenia praw osób, których dane dotyczą. Wszystkie dane osobowe będą podlegały zabezpieczeniom technicznym i organizacyjnym zapobiegającym nadużyciom, niezgodnemu z prawem dostępowi lub przekazywaniu. Dostęp do przetwarzania danych w Portalu eLicytacje KAS będą miały wyłącznie upoważnione przez administratora osoby i tylko w zakresie niezbędnym do zapewnienia funkcjonowania Portalu eLicytacje KAS oraz prowadzenia sprzedaży za jego pośrednictwem. Z analizy i oceny przeprowadzonych na potrzeby projektu ustawy wynika również, że przyjęte rozwiązania są optymalne z punktu widzenia ochrony danych osobowych, a katalog danych osobowych, jakie będą przetwarzane w Portalu eLicytacje KAS, obejmuje dane niezbędne do realizacji założonych celów.

Aby wziąć udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, konieczne będzie uwierzytelnienie, założenie konta w Portalu eLicytacje KAS i nadanie przez unikalnego identyfikatora (art. 67da § 4 u.p.e.a.). Dotyczyć to będzie osób zainteresowanych uczestniczeniem w licytacji, zobowiązanego, przedstawiciela wierzyciela i osób biorących udział w sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Przeglądanie ogłoszeń, obwieszczeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży, publikowanych w Portalu eLicytacje KAS, a także obserwowanie przebiegu licytacji i sprzedaży z wolnej ręki nie będą wymagały uwierzytelnienia ani zakładania konta czy nadania unikalnego identyfikatora (art. 67da § 6 u.p.e.a.).

Uwierzytelnienie będzie następowało przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w [art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytmnrzg42diltqmfyc4nrqgq3tkmjrga&refSource=hyp) ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. [poz. 1725](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytmnrzg42diltqmfyc4nrqgq3tiojuga&refSource=hyp)). Portal pobierze z login.gov.pl imię i nazwisko oraz numer PESEL. Wraz z pierwszym uwierzytelnieniem system automatycznie założy dla uwierzytelnionej osoby konto w Portalu eLicytacje KAS oraz nada jej unikalny identyfikator. Dostęp do tego konta wymagał będzie każdorazowego uwierzytelnienia.

Konto w Portalu eLicytacje KAS będzie mogło zostać usunięte przez osobę je posiadającą w każdym czasie, a w przypadku nieużywania konta przez rok (braku uwierzytelnienia się na koncie) zostanie automatycznie usunięte (art. 67da § 5 u.p.e.a.). Usunięcie konta będzie oznaczało, że dane zamieszczone przez korzystającego z Portalu eLicytacje KAS nie będą w nim już przetwarzane.

Z kolei pracownik organu egzekucyjnego w celu zamieszczania obwieszczeń, ogłoszeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży, a także w celu wykonywania czynności w toku sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie logował się przez Centralny System Zarządzania Uprawnieniami i Uwierzytelnianiem Użytkowników (CSU), przy zastosowaniu Single Sign On (system centralnego zarządzania użytkownikami) dostępu użytkownika (autoryzacji). Mechanizm SSO pozwala uprawnionemu użytkownikowi, po jednokrotnym uwierzytelnieniu, na dostęp do wielu aplikacji np. internetowych, które istnieją w tej samej domenie.

**Art. 1 pkt 2 projektu ustawy (art. 105a § 2, 2a, 3, 3a, 3b i 6a u.p.e.a.)**

Zaproponowano zmianę art. 105a § 2 u.p.e.a. Zrezygnowano z zamieszczania w obwieszczeniach o licytacji danych zobowiązanego, tj. jego imienia i nazwiska oraz nazwy (art. 105a § 2 pkt 4 u.p.e.a.). Zmiana ta ma na celu uwzględnienie zasady minimalizacji danych zawartej w przepisach o ochronie danych osobowych. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nie wpłynie na ograniczenie jego praw ani przeprowadzenie licytacji. Stosownie do art. 105a § 4 u.p.e.a. zobowiązanemu jest doręczany odpis obwieszczenia o licytacji przed jej rozpoczęciem. Będzie on zatem znał termin, miejsce i formę licytacji jego ruchomości. Nie zachodzi także zagrożenie, że do licytacji zostanie dopuszczony zobowiązany, bowiem jego dane są znane organowi egzekucyjnemu, a pozostałe osoby wyłączone z licytacji na mocy art. 107 § 4 u.p.e.a. nie są związane z osobą zobowiązanego. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji ruchomości nie wpłynie również na prawa wierzyciela ani osób zainteresowanych udziałem w licytacji.

Zgodnie ze zmienianym brzmieniem art. 105a § 2 u.p.e.a. wszystkie obwieszczenia o licytacji będą zawierały co do zasady analogiczne elementy. Jednak ze względu na specyfikę licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS zaproponowano, że w obwieszczeniu o tej licytacji wskazywane będą informacje o datach i godzinach rozpoczęcia i zakończenia licytacji oraz o skutkach wystąpienia okoliczności, o których mowa w projektowanym art. 107h § 3 i 4 u.p.e.a., a więc o przedłużeniu licytacji w przypadku zgłoszenia postąpienia w ciągu 5 minut przed wyznaczonym terminem zakończenia licytacji oraz w przypadku gdy z przyczyn technicznych nastąpi przerwa w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Wskazywane w obwieszczeniu terminy rozpoczęcia i zakończenia licytacji zostały określone w projektowanym art. 107h u.p.e.a.

W obwieszczeniu o licytacji organ egzekucyjny będzie mógł zamieścić również inne informacje, niestanowiące danych osobowych, jeżeli uzna ich podanie za celowe (art. 105a § 2 pkt 5 u.p.e.a.). Takimi informacjami są np. wysokość wadium, którego obowiązek złożenia wynika z art. 105b § 1 u.p.e.a., jeżeli wartość szacunkowa sprzedawanej ruchomości przekracza 10 000 zł, numer rachunku organu egzekucyjnego, na który należy wpłacić wadium, czy też zdjęcia sprzedawanych ruchomości.

Zgodnie z dodawanym w art. 105a przepisem § 2a organ egzekucyjny będzie mógł wraz z obwieszczeniem o licytacji publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości, jeżeli uzna to za celowe. Takim dokumentem może być np. dokonana przez biegłego skarbowego wycena ruchomości podlegającej sprzedaży, opinia biegłego co do stanu technicznego maszyn czy pojazdów albo dokumentacja techniczna.

Zgodnie ze zmienianym zdaniem pierwszym w art. 105a § 3 najpóźniej na 3 dni przed dniem licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 − najpóźniej na godzinę przed rozpoczęciem licytacji, organ egzekucyjny umieszcza obwieszczenie o licytacji na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego i w miejscach, gdzie umieszczenie takiego obwieszczenia uzna za celowe. Zaproponowano rezygnację z obligatoryjnego umieszczania obwieszczenia o licytacji ruchomości w miejscu, w którym ma odbyć się licytacja. Organ egzekucyjny będzie zamieszczał obwieszczenie w miejscach, które uzna za odpowiednie, aby jak najwięcej osób dowiedziało się o planowanej licytacji. Miejsce, w którym licytacja się odbędzie, nie musi należeć do miejsc uczęszczanych, a zatem obligatoryjne wywieszanie obwieszczenia w miejscu licytacji może być niecelowe.

Nie ma aktualnie jednego miejsca, w którym dla osób zainteresowanych byłyby dostępne wszystkie obwieszczenia o sprzedawanych przez naczelników urzędów skarbowych ruchomościach. Obecnie jest 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne. Zamieszczają oni obwieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronach podmiotowych urzędów obsługujących organy egzekucyjne. Informacje o planowanych sprzedażach egzekucyjnych trafiają zatem do ograniczonej liczby potencjalnych nabywców, co z kolei może przekładać się na mniejsze sumy uzyskiwane ze sprzedaży.

W celu dotarcia do jak największego grona potencjalnych nabywców w zmienianym art. 105a § 3 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie obowiązku zamieszczania przez organy egzekucyjne będące naczelnikami urzędów skarbowych obwieszczeń o licytacji w Portalu eLicytacje KAS. W związku z tym zrezygnowano z zamieszczania obwieszczeń przez te organy w BIP na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ egzekucyjny. Zamieszczanie obwieszczeń w BIP przez naczelników urzędów skarbowych stało się zbędne i nadmiarowe. Naczelnicy urzędów skarbowych będą zamieszczali obwieszczenia o wszystkich prowadzonych przez te organy licytacjach ruchomości (nieelektronicznych i elektronicznych) w jednym miejscu – w Portalu eLicytacje KAS. Pozostawiono, tak jak jest to obecnie, obowiązek publikowania w BIP obwieszczeń o licytacjach przez organy egzekucyjne będące organami jednostek samorządu terytorialnego (w zmienianym § 3 została częściowo ujęta norma zawarta w obowiązującym art. 105a § 3a u.p.e.a.).

W art. 105a § 3a zaproponowano szczególne uregulowania dla publikowania obwieszczeń o licytacjach, które mają odbyć się w Portalu eLicytacje KAS. Obwieszczenia o tych licytacjach będą w zamieszczane w Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwo zepsuciu czy inwentarza żywego), najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji. Ze względu na charakter sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS (dotarcie z informacją do zainteresowanych wzięciem udziału w sprzedaży) nie ma możliwości, aby terminy dla tej licytacji były takie jak w przypadku licytacji tradycyjnej. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Naczelnik urzędu skarbowego stosując zasady logiki i wykorzystując doświadczenie nabyte przy wcześniej dokonywanych sprzedażach będzie dokonywał oceny, czy ruchomość ma cechy pozwalające sprzedać ją w ciągu kilku dni (np. ziemniaki, marchew itp.), czy też trzeba ją sprzedać bezpośrednio po zajęciu (np. truskawki). Jeśli ruchomość mogłaby ulec zepsuciu w czasie wymaganym dla obwieszczenia o licytacji i przeprowadzenia jej za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, to wówczas organ egzekucyjny skorzysta z innych form sprzedaży umożliwiających szybszą sprzedaż (licytacji tradycyjnej czy po cenie oszacowania podmiotom prowadzącym działalność handlową).

Zmiana art. 105a § 3b u.p.e.a. ma charakter dostosowawczy. Przepis uzupełniono o konieczność zaprzestania publikowania obwieszczenia o licytacji oraz dokumentów dotyczących sprzedawanej ruchomości w Portalu eLicytacje KAS niezwłocznie po zakończeniu licytacji ruchomości.

Zmiana art. 105a § 6a u.p.e.a. również ma charakter dostosowawczy. W ogłoszeniu o licytacji ruchomości podawane będą dane, o których mowa w § 2 (dane zawarte w obwieszczeniu o  licytacji), oraz numer rachunku organu egzekucyjnego, na który składa się wadium.

**Art. 1 pkt 3 projektu ustawy (art. 105b § 1 i 2a u.p.e.a.)**

W art. 105b § 1 u.p.e.a zaproponowano zmianę zdania trzeciego poprzez dodanie regulacji w zakresie warunku uznania za złożone wadium składanego w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Będzie ono uznane za złożone, jeżeli wpłata wadium zostanie uznana na rachunku organu egzekucyjnego najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji. Jeżeli wadium będzie w danej licytacji wymagane, to jego wpłacenie będzie warunkiem dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Jeżeli wpłata wadium nie zostanie uznana na rachunku organu egzekucyjnego najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji, to podmiot nie zostanie do tej licytacji dopuszczony. O odmowie dopuszczenia do udziału w licytacji podmiot ten zostanie zawiadomiony. Odmienny niż dla licytacji nieelektronicznej termin złożenia wadium ma na celu zapewnienie odpowiedniego organowi egzekucyjnemu czasu na weryfikację wszystkich warunków dopuszczenia do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Ze względu na specyfikę tej licytacji wykluczona została możliwość złożenia wadium gotówką lub bezgotówkowo – przy użyciu terminala płatniczego (art. 105b § 2a u.p.e.a.). Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS odbywa się elektronicznie, bez osobistego (fizycznego) uczestnictwa podmiotów zainteresowanych nabyciem ruchomości, wpłata wadium również odbywać się będzie bez osobistego stawiennictwa w urzędzie skarbowym. Wpłata wadium na rachunek organu egzekucyjnego umożliwi również sprawny zwrot wadium po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS tym uczestnikom licytacji, którzy jej nie wygrali. Dopuszczenie wnoszenia wadium w formie gotówkowej lub bezgotówkowo – przy użyciu terminala płatniczego utrudniłoby zwrot wadium po zakończeniu licytacji.

Terminy złożenia wadium ustalono tak, aby możliwa była identyfikacja wpłacającego i dopuszczenie go do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Obwieszczenia o tych licytacjach będą w zamieszczane w Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwo zepsuciu czy inwentarza żywego), najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji. W przypadku ruchomości ulegającej łatwo zepsuciu organ egzekucyjny przy podejmowaniu decyzji co do sposobu sprzedaży takiej ruchomości musi rozważyć, czy w ogóle ruchomość nadaje się do sprzedaży w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, a także, jeśli uzna, że się nadaje, odpowiednio wyznaczyć termin licytacji, aby nie uniemożliwić złożenia wadium w terminie. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.

**Art. 1 pkt 4 projektu ustawy (art. 105c § 1 u.p.e.a.)**

W zmienianym art. 105c § 1 u.p.e.a. zaproponowano minimalną wysokość postąpienia w licytacji ruchomości. Postąpienie nie będzie mogło wynosić mniej niż jeden procent ceny wywołania z zaokrągleniem wzwyż do pełnych złotych. Rozwiązanie będzie spójne z rozwiązaniem obowiązującym obecnie przy licytacji nieruchomości (art. 111f § 2 u.p.e.a.). Wprowadzenie minimalnej wysokości postąpień ma na celu sprawne przeprowadzenie licytacji. Wyeliminuje bardzo niskie postąpienia, które nie mają przełożenia na ostateczny wynik licytacji.

**Art. 1 pkt 5 projektu ustawy (art. 107 § 3 zdanie drugie u.p.e.a.)**

Zaproponowano zmianę zdania drugiego w § 3 w art. 107 u.p.e.a. tak, aby unieważnienie licytacji mogło nastąpić tylko wtedy, gdy ruchomości sprzedane nie zostały wydane nabywcy. Obowiązujące brzmienie przepisu pozwala unieważnić licytację, gdy ruchomości sprzedane znajdują się jeszcze we władaniu nabywcy. W efekcie nabywca ruchomości pozostaje w stanie niepewności co do możliwości unieważnienia nabycia przez niego ruchomości przez cały czas ich posiadania. Może to trwać całe lata i nie znajduje uzasadnienia. Szczególnie, że zgodnie z art. 107 § 2a u.p.e.a. zdanie pierwsze zobowiązany, wierzyciel oraz uczestnik licytacji mogą zgłosić do protokołu licytacji skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji. Natomiast wniesienie skargi wstrzymuje wydanie sprzedanej rzeczy nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi (art. 107 § 2c zdanie pierwsze u.p.e.a.).

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107f u.p.e.a.)**

W celu wdrożenia rozwiązań umożliwiających licytację elektroniczną ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS proponuje się dodanie art. 107f**–**107l u.p.e.a. i umiejscowienie ich po art. 107e u.p.e.a. Przepis art. 107e u.p.e.a. reguluje licytację elektroniczną odbywającą się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez podmiot wybrany przez organ egzekucyjny i zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie tego podmiotu. Na podstawie projektowanego art. 107f § 1 u.p.e.a. licytacja publiczna ruchomości będzie mogła odbywać się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS na podstawie projektowanego art. 67da u.p.e.a. będzie mógł dokonywać organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego. Decyzja co do formy, w jakiej nastąpi licytacja (tradycyjna, elektroniczna na podstawie art. 107e u.p.e.a. czy za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS), będzie należała do organu egzekucyjnego.

Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie nową formą licytacji publicznej. Sposób jej przeprowadzenia określą dodawane art. 107f**–**107l u.p.e.a. oraz przepisy dotyczące licytacji publicznej. Przykładowo wysokość wadium składanego w licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu będzie określana na podstawie art. 105b § 1 u.p.e.a., a w licytacji tej nie będą mogły wziąć udziału osoby wskazane w art. 107 § 4 u.p.e.a.

W projektowanym art. 107f § 2 u.p.e.a. określono warunki dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz warunki udziału w tej licytacji osób, które samodzielnie będą chciały wziąć udział w licytacji. Będą to:

* zgoda na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym,
* wskazanie, że uczestniczy się w licytacji we własnym imieniu,
* podanie imienia i nazwiska oraz:
* numeru PESEL, jeżeli się taki numer posiada,
* niepowtarzalnego identyfikatora środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73, z późn. zm.), jeżeli nie posiada się numeru PESEL,
* oświadczenie, czy osoba zainteresowana udziałem licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego,
* złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji – w przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6, a najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji − w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a.,
* wpłacenie wadium, o ile będzie wymagane.

Warunek dopuszczenia i udziału w licytacji w postaci zgody na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym jest podyktowany wykorzystaniem udostępnionej już funkcji, która umożliwia elektroniczne dostarczanie dokumentów. Korzystanie z doręczenia na konto w e-Urzędzie Skarbowym wymaga wyrażenia zgody na takie doręczenia. Komunikacja przez e-Urząd Skarbowy jest bezpieczna i bezpłatna. Pozwala wygodnie wysyłać i odbierać dokumenty elektroniczne o dogodnej porze i z dowolnego miejsca. Wykorzystanie tego kanału komunikacji przy doręczeniach w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS usprawni prowadzoną licytację. Podanie imienia i nazwiska oraz numeru PESEL, wskazanie, że licytuje się we własnym imieniu, to dane i informacje niezbędne do identyfikacji licytanta. Złożenie oświadczenia wskazującego, czy osoba zainteresowana udziałem w licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego, to informacje niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości. Natomiast dołączenie dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, tj. zezwolenia czy koncesji, jest warunkiem nabycia ruchomości, których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunków określnych odrębnymi przepisami, w tym np. dysponowania zezwoleniem władzy publicznej.

W projektowanym art. 107f § 3 u.p.e.a. wskazano warunki dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS i udziału w tej licytacji w przypadku zamiaru nabycia ruchomości za pośrednictwem pełnomocnika, przedstawiciela ustawowego lub statutowego albo opiekuna, zwanych dalej „pełnomocnikiem w licytacji”. Będą to:

* zgoda pełnomocnika w licytacji na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym,
* wskazanie, że uczestniczy w licytacji jako pełnomocnik w licytacji,
* podanie imienia i nazwiska pełnomocnika w licytacji oraz:
* numeru PESEL, jeżeli się taki numer posiada,
* niepowtarzalnego identyfikatora środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE, jeżeli nie posiada się numeru PESEL,
* oświadczenie, czy osoba reprezentowana przez pełnomocnika w licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli pozostaje w związku małżeńskim − czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego,
* w przypadku reprezentowania:
* osoby fizycznej − podanie jej imienia i nazwiska oraz numeru PESEL, a w przypadku braku numeru PESEL – numeru i rodzaju dokumentu stwierdzającego jej tożsamość,
* osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną − podanie jej nazwy oraz NIP, a w przypadku braku NIP – innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju,
* złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości albo kopii utrwalonych w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a., najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji,
* złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji – w  przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., a najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji − w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a.,
* wpłacenie wadium, o ile jest wymagane.

Podawane przez pełnomocnika w licytacji dane go dotyczące pozwolą na jego identyfikację, zaś wyrażenie przez niego zgody na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym umożliwi komunikację pomiędzy organem egzekucyjnym prowadzącym sprzedaż za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS a pełnomocnikiem w licytacji. W przypadku gdy licytant licytuje jako pełnomocnik w licytacji, obowiązany będzie do podania również danych podmiotu, który reprezentuje. W przypadku reprezentowania osoby fizycznej poda: imię i nazwisko oraz numer PESEL, jeżeli ta osoba taki numer posiada, a w przypadku braku numeru PESEL – numer i rodzaj dokumentu stwierdzającego jej tożsamość (projektowany art. 107f § 3 pkt 5 lit. a u.p.e.a.). Osobą reprezentowaną może być każda osoba fizyczna, zarówno posiadająca numer PESEL, jak i osoba tego numeru nieposiadająca. Taką osobą może być obywatel państwa członkowskiego UE i państwa stowarzyszonego, czy też państwa trzeciego (nieposiadający niepowtarzalnego identyfikatora środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 12 ust. 8 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014). Stąd odmienność zakresu podawanych danych w przypadku pełnomocnika, który uczestniczy w licytacji, i jego mocodawcy.

Natomiast w przypadku reprezentowania osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną poda nazwę oraz NIP, jeżeli ten podmiot taki numer posiada, a w przypadku braku NIP – inny numer identyfikacyjny ze wskazaniem jego rodzaju (projektowany art. 107f § 3 pkt 5 lit. b u.p.e.a.). Dane te są niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości. Pozwolą także organowi egzekucyjnemu ustalić czy osoba, która zamierza nabyć ruchomość w drodze licytacji za pośrednictwem pełnomocnika w licytacji, nie jest osobą wyłączoną z udziału w licytacji (art. 107 § 4 u.p.e.a.).

Dodatkowo pełnomocnik w licytacji obowiązany będzie do przedłożenia pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości albo kopii utrwalonych w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości. Dokumenty te przedkłada się za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 107f § 3 pkt 6 u.p.e.a.). Natomiast jeżeli sprzedawane są ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., pełnomocnik w licytacji reprezentujący osobę zainteresowaną nabyciem takich ruchomości obowiązany będzie do złożenia za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo kopii tych dokumentów utrwalonych w postaci elektronicznej (projektowany art. 107f § 3 pkt 7 u.p.e.a.). Dotyczy to ruchomości, których sprzedaż wymaga zezwolenia, koncesji, jest działalnością regulowaną albo których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunku określonego odrębnymi przepisami. Warunki nabycia takich ruchomości określone w przepisach odrębnych muszą zostać uwzględnione przy sprzedaży dokonywanej przez organ egzekucyjny, w tym za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.

Zgodnie z art. 68b § 1 u.p.e.a. stwierdzenie nabycia w postępowaniu egzekucyjnym praw własności lub innych praw albo ruchomości następuje w drodze postanowienia. Postanowienie organ egzekucyjny wydaje na żądanie nabywcy, a jeżeli do wykonywania praw lub dysponowania ruchomościami niezbędne jest posiadanie dowodu nabycia – z urzędu. W związku z tymi przepisami dane podane przed przystąpieniem do licytacji na podstawie dodawanych art. 107f § 2 i 3 u.p.e.a. będą niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości.

Osoba zainteresowana udziałem w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, która spełni wszystkie warunki niezbędne do udziału w licytacji, zostanie do niej dopuszczona.

W przypadku gdy osoba zainteresowana udziałem w licytacji nie spełni w terminie wszystkich warunków niezbędnych do dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, organ egzekucyjny na podstawie projektowanego art. 107f § 4 u.p.e.a. zawiadomi ją o odmowie dopuszczenia do udziału w licytacji z podaniem przyczyn odmowy. Ponadto w związku z przyznaniem w projektowanym art. 107f § 5 u.p.e.a. środka zaskarżenia na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w zawiadomieniu tym osoba ta zostanie pouczona o przysługującym prawie wniesienia skargi.

W celu zapewnienia transparentności licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz ochrony osób zainteresowanych udziałem w tej licytacji przed nieuprawnioną odmową dopuszczenia do udziału w licytacji w art. 107f § 5 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia. Na podstawie tego przepisu osoba, której nie dopuszczono do udziału w licytacji, może złożyć skargę w terminie 3 dni od dnia skierowania zawiadomienia o odmowie dopuszczenia do licytacji. Projekt nie reguluje, w jaki sposób osoba, której nie dopuszczono do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, może złożyć skargę. Doręczenie skargi może zostać dokonane np. za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym, na adres do doręczeń elektronicznych organu egzekucyjnego bądź przesyłką rejestrowaną.

W zakresie terminu rozpatrzenia skargi na niedopuszczenie do licytacji, organu właściwego do jej rozpatrzenia, środka zaskarżenia na postanowienie o oddaleniu skargi oraz skutków wniesienia zaproponowano odesłanie do odpowiedniego stosowania przepisów dotyczących skargi w tradycyjnej licytacji. Na podstawie projektowanego art. 107f § 5 zdanie drugie u.p.e.a. będą odpowiednio stosowane przepisy art. 107 § 2a zdanie drugie oraz art. 107 § 2b–2d u.p.e.a. Skargę na niedopuszczenie do licytacji rozpatrzy zatem organ egzekucyjny (naczelnik urzędu skarbowego prowadzący licytację) w formie postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jej wniesienia. Na postanowienie oddalające skargę będzie służyło zażalenie. Wniesienie skargi na niedopuszczenie do udziału w licytacji wstrzyma wydanie sprzedanej rzeczy nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi, z wyjątkiem rzeczy łatwo psujących się oraz rzeczy wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia. Nabywca będzie mógł zrzec się nabytej rzeczy i żądać zwrotu zapłaconej ceny, jeżeli w terminie 7 dni od dnia zgłoszenia skarga nie została rozpatrzona, a rzecz nie została wydana nabywcy.

Natomiast w projektowanym art. 107f § 6 u.p.e.a. określono skutki związane z uwzględnieniem skargi. Skutki te uzależniono od tego, czy w chwili uwzględnienia skargi licytacja jest w toku. Jeżeli licytacja nie została zakończona to podmiot, co do którego skarga na niedopuszczenie do udziału w licytacji została uwzględniona, zostanie dopuszczony do udziału w tej licytacji. Może zatem wziąć w niej udział i dokonywać postąpień. Nie jest bowiem uzasadnione, aby podmiot spełniający warunki dopuszczenia do licytacji i udziału w tej licytacji nie wziął w niej udziału. Nie znajduje również uzasadnienia, aby w takim przypadku licytacja podlegała unieważnieniu. Dzięki dopuszczeniu takiego licytanta do udziału w licytacji w jej toku zyskuje on możliwość nabycia ruchomości będącej jej przedmiotem. W przypadku gdy skarga zostanie uwzględniona po zakończeniu licytacji, organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór unieważni licytację. Jednocześnie zastrzeżono, że unieważnienie licytacji może nastąpić tylko wtedy, gdy ruchomość nie zostanie wydana nabywcy.

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107g u.p.e.a.)**

W przypadku gdy ze względu na wartość szacunkową ruchomości sprzedawanej w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS nie ma obowiązku złożenia wadium, licytant, który licytuje we własnym imieniu, może przystąpić do licytacji ruchomości aż do momentu jej zakończenia (projektowany art. 107g u.p.e.a.). Regulacja ta ma na celu poszerzenie kręgu potencjalnych nabywców ruchomości.

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107h u.p.e.a.)**

W art. 107h § 1u.p.e.a. zaproponowano określenie czasu trwania licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Regulacja jest wzorowana na sprawdzonych już rozwiązaniach zawartych w art. 8796 § 1–21 K.p.c. Licytacja będzie trwała co do zasady 7 dni, z tym że organ będzie wyznaczał jej początek i koniec na dni robocze pomiędzy godziną 9.00 a 12.00. Zaproponowane godziny rozpoczęcia i zakończenia licytacji wynikają z konieczności obsłużenia sprzedaży przez pracownika organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Licytację ruchomości wymienionych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. ulegające łatwo zepsuciu) organ egzekucyjny będzie mógł skrócić do co najmniej 2 dni.

Art. 107h § 2 u.p.e.a. wskazuje informacje dotyczące prowadzonej licytacji, które będą ujawniane w Portalu eLicytacje KAS. Zarówno licytanci, jak i osoby obserwujące przebieg, powinni mieć dostęp do aktualnych informacji o najwyższej cenie licytowanej ruchomości oraz o części unikalnego identyfikatora licytanta, który ją zaoferował. Niezbędne jest ujawnienie w Portalu eLicytacje KAS również czasu pozostałego do zakończenia licytacji. Ujawnienie tych informacji w Portalu eLicytacje KAS pozwoli na sprawne przeprowadzenie licytacji, a jej uczestnikom i osobom zainteresowanym pozwoli na podjęcie decyzji np. co do dokonywania postąpień. Pozwoli to również na zachowanie transparentności licytacji.

W art. 107h § 3 u.p.e.a. zaproponowano, że jeżeli w ciągu 5 minut przed planowanym terminem zakończenia licytacji zgłoszono postąpienie, termin ten ulegnie przedłużeniu o 5 minut. Jeżeli w dodatkowym czasie zgłoszono dalsze postąpienie, termin zakończenia licytacji będzie podlegał każdorazowo przedłużeniu o kolejne 5 minut, aż do momentu gdy ustaną postąpienia. Zaproponowana możliwość przedłużenia czasu trwania licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu pozwoli na uzyskanie jak najwyższej ceny. Maksymalny czas przedłużenia licytacji wyniesie 72 godziny. Wprowadzenie tego limitu ma na celu zapobieżenie sytuacjom niepotrzebnego wydłużenia licytacji, np. z użyciem programu komputerowego. Przyjęty maksymalny czas przedłużenia licytacji pozwoli licytantom na skuteczne zgłaszanie kolejnych postąpień. Pozwoli również wyłonić licytanta oferującego najwyższą kwotę.

W projektowanym art. 107h § 4 u.p.e.a. uwzględniono możliwość nieprawidłowego działania Portalu eLicytacje KAS. Skutkiem przerwy w działaniu systemu będzie przesunięcie czasu trwania licytacji o czas tej przerwy. Planowane przerwy techniczne zazwyczaj są krótkotrwałe i mają na celu poprawę stabilności i bezpieczeństwa systemów. W przypadku awarii systemu natychmiast są podejmowane prace nad jej usunięciem i przywróceniem pełnej funkcjonalności systemu. Przerwy te zazwyczaj również nie są długotrwałe. Przesunięcie terminu zakończenia licytacji z uwagi na zaistniałą przerwę pozwoli na osiągnięcie jej celu i uzyskanie jak najwyższej ceny. Po zakończeniu przerwy licytacja będzie niezwłocznie wznawiana z uwzględnieniem ostatniego postąpienia dokonanego przed przerwą. O wznowieniu licytacji organ prowadzący Portal eLicytacje KAS obwieści w Portalu eLicytacje KAS. Czas pozostały do zakończenia licytacji będzie na bieżąco wskazywany w Portalu eLicytacje KAS. Uczestnicy licytacji i osoby zainteresowane uzyskają zatem wiedzę o zaistniałych okolicznościach. Tym samym zagwarantowane zostanie prawidłowe kontynuowanie licytacji – od momentu, w którym została ona przerwana.

W przypadku ruchomości ulegających łatwo zepsuciu organ egzekucyjny przy podejmowaniu decyzji co do sposobu sprzedaży takiej ruchomości musi rozważyć, czy ruchomość nadaje się do sprzedaży w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, a także uwzględnić możliwość wystąpienia problemów technicznych w Portalu eLicytacje KAS, które mogą mieć wpływ na czas trwania takiej licytacji. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107i u.p.e.a.)**

W dodawanym art. 107i u.p.e.a. zaproponowano uregulowanie sposobu postępowania organu egzekucyjnego po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Projektowana regulacja jest analogiczna do rozwiązań zawartych w art. 8796 § 3 i 4 oraz w art. 8797 § 1 i 3 K.p.c.

Niezwłocznie po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS organ egzekucyjny udzieli przybicia licytantowi, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji (projektowany art. 107i § 1 u.p.e.a.). O udzieleniu przybicia organ egzekucyjny niezwłocznie zawiadomi tego licytanta. Jednocześnie z udzieleniem przybicia organ egzekucyjny, nie upubliczniając danych osobowych licytanta, któremu udzielono przybicia, obwieści o udzieleniu przybicia w Portalu eLicytacje KAS. W obwieszczeniu organ egzekucyjny pouczy o przysługującym zobowiązanemu, wierzycielowi oraz licytantowi prawie złożenia skargi na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu eLicytacje KAS, nie później niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w portalu o udzieleniu przybicia. Tak jak w przypadku skargi na niedopuszczenie do udziału w licytacji, o której mowa w projektowanym art. 107f § 5 u.p.e.a., nie określono sposobu wnoszenia tej skargi umożliwiając w tym zakresie wybór podmiotom uprawnionym do jej wniesienia.

Aby umożliwić udzielenie przybicia konieczne jest zweryfikowanie przez organ egzekucyjny pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości oraz zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości, o ile oryginały tych dokumentów nie zostały przedłożone i zweryfikowane wcześniej.

Przedłożenie oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, a jeżeli sprzedawane są ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., oryginału zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości jest warunkiem nabycia sprzedawanej ruchomości i potwierdzeniem deklarowanych przez licytanta informacji. W przypadku bowiem ruchomości, których sprzedaż wymaga zezwolenia, koncesji, jest działalnością regulowaną albo których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunku określonego odrębnymi przepisami, warunki ich nabycia określone w przepisach odrębnych muszą zostać uwzględnione i spełnione również przy sprzedaży dokonywanej za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Natomiast weryfikacja dokumentu upoważniającego do reprezentowania osoby zainteresowanej nabyciem ruchomości w toku licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS ma istotne znaczenie z uwagi na doniosłość skutków, jakie wywołuje działanie w imieniu mocodawcy. Umocowanie do nabycia ruchomości w imieniu mocodawcy i na jego rzecz musi zostać potwierdzone oryginalnym dokumentem, zweryfikowanym przez organ egzekucyjny.

Konieczność przedłożenia oryginałów tych dokumentów skutkuje wstrzymaniem się przez organ egzekucyjny z udzieleniem przybicia do czasu ich przedłożenia. W takim przypadku organ egzekucyjny obwieszcza o tym fakcie w Portalu eLicytacje KAS i wzywa licytanta do przedłożenia oryginału pełnomocnictwa albo innych dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia, pod rygorem odmowy udzielenia przybicia. Przybicie nastąpi niezwłocznie po przedłożeniu i zweryfikowaniu tych dokumentów, o czym organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 107i § 3 u.p.e.a.).

W projektowanym art. 107i § 4 u.p.e.a. określono skutki nieprzedłożenia w terminie oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości. W takim przypadku licytant traci prawo do zwrotu wadium oraz nie może uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości. O odmowie udzielenia przybicia organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS. Następnie organ egzekucyjny wyznaczy ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nie przedłożono oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości (projektowany art. 107i § 5 u.p.e.a). Licytanci biorący udział w licytacji, w której nastąpiła odmowa przybicia, będą mogli ponownie wziąć udział w licytacji tej ruchomości na tych samych warunkach.

W art. 107i § 6 u.p.e.a. zaproponowano, że w przypadku gdy w dniu przybicia skargi nie zostały rozpatrzone, organ egzekucyjny wraz z zawiadomieniem o przybiciu zawiadomi licytanta, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji, o wstrzymaniu wydania rzeczy do czasu rozpatrzenia skarg, o których mowa w projektowanych art. 107f § 5 i art. 107j § 1 u.p.e.a., a także o przysługującym mu prawie zrzeczenia się nabytej rzeczy oraz żądania zwrotu zapłaconej ceny. Uznano, że licytant, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji, powinien posiadać wiedzę o nierozpatrzonych na dzień przybicia skargach, tj. skardze na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości i skardze na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Wiedza ta umożliwi mu podjęcie decyzji o ewentualnym zrzeczeniu się nabytej rzeczy i uzyskanie zwrotu zapłaconej ceny. Zgodnie bowiem z projektowanym art. 107f § 6 pkt 2 u.p.e.a. skutkiem uwzględnienia skargi na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji może być unieważnienie licytacji, która została zakończona i w której ruchomość nie została wydana nabywcy.

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107j u.p.e.a.)**

W celu zapewnienia transparentności licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz ochrony przed naruszeniem przepisów o przeprowadzaniu licytacji w art. 107j § 1 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia. Na podstawie tego przepisu zobowiązany, wierzyciel oraz licytant będą mogli złożyć skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Skarga będzie mogła zostać złożona nie później niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w Portalu eLicytacje KAS o udzieleniu przybicia. Projektowana skarga, choć zbliżona do skargi na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji uregulowanej w art. 107 § 2a u.p.e.a., uwzględnia specyfikę licytacji prowadzonej w Portalu eLicytacje KAS.

Poprzez odpowiednie zastosowanie do skargi art. 107 § 2a zdanie drugie u.p.e.a w sprawie tej skargi organ egzekucyjny będzie wydawał postanowienie w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. Na postanowienie oddalające skargę będzie służyło zażalenie (odpowiednie stosowanie przepisu art. 107 § 2b u.p.e.a.). Skutkiem wniesienia skargi będzie wstrzymanie wydania sprzedanej ruchomości nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi. Wstrzymanie wydania nie będzie dotyczyło ruchomości ulegających łatwo zepsuciu oraz ruchomości wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia (odpowiednie stosowanie art. 107 § 2c u.p.e.a.). W przypadku gdy skarga nie zostanie rozpatrzona w terminie, a ruchomość nie zostanie wydana nabywcy, uzyska on prawo do zrzeczenia się nabytej rzeczy i żądania zwrotu zapłaconej ceny (odpowiednie stosowanie art. 107 § 2d u.p.e.a.).

Uwzględnienie skargi będzie skutkowało unieważnieniem licytacji przez organ egzekucyjny lub organ sprawujący nadzór. Jednakże unieważnienie licytacji będzie możliwe, tylko jeżeli ruchomość nie została wydana nabywcy (art. 107j § 2 u.p.e.a.).

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107k u.p.e.a.)**

W projektowanym art. 107k § 1 u.p.e.a. uregulowano zapłatę ceny nabycia przez nabywcę. Przyjęto, że zapłaty należy dokonać na rachunek organu egzekucyjnego niezwłocznie, nie później niż w dniu następującym po dniu zawiadomienia o przybiciu. Jeżeli dzień zapłaty przypadnie w sobotę lub w dzień ustawowo wolny od pracy, zapłata będzie mogła nastąpić w dniu następującym po dniu lub dniach wolnych od pracy. Do zapłaty odpowiednie zastosowanie znajdą przepisy art. 67g pkt 1 lit. b i pkt 2 u.p.e.a.

Ze względu na specyfikę licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w art. 107k § 2 u.p.e.a. zaproponowano szczególną regulację w zakresie skutków niezapłacenia w terminie ceny nabycia. Na podstawie tego przepisu niezapłacenie ceny nabycia we wskazanym terminie będzie skutkować tym, że nabywca utraci prawo wynikłe z przybicia i prawo do zwrotu wadium oraz nie będzie mógł uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości. W takim przypadku organ egzekucyjny wyznaczy ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nabywca nie zapłacił ceny nabycia.

**Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107l u.p.e.a.)**

Projektowanym art. 107l u.p.e.a. zostanie nałożony na organ obowiązek usuwania z Portalu eLicytacje KAS informacji o licytacji. Oprócz obowiązku zaprzestania publikowania w Portalu eLicytacje KAS obwieszczenia o licytacji i innych dokumentów publikowanych wraz z obwieszczeniem (art. 105a § 3b u.p.e.a.) niezbędne będzie również usunięcie z tego portalu innych informacji dotyczących sprzedaży, np. obwieszczenia o udzieleniu przybicia, informacji o cenie nabycia, informacji o postąpieniach. Ponieważ organ egzekucyjny będzie zobowiązany do zaprzestania publikowania w Portalu eLicytacje KAS m. in. obwieszczenia o licytacji niezwłocznie po zakończeniu licytacji, w celu zapewnienia jednolitych regulacji przyjęto, że w tym samym czasie usuwane będą z Portalu eLicytacje KAS inne informacje dotyczące sprzedaży. Wobec tego w Portalu eLicytacje KAS obwieszczenie o licytacji ruchomości, dokumenty publikowane wraz z obwieszczeniem i inne informacje dotyczące sprzedaży będą uwidocznione przez ten sam okres.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1 u.p.e.a.)**

W obecnym stanie prawnym nie jest uregulowany krąg podmiotów wyłączonych od udziału w sprzedaży z wolnej ręki. Dlatego proponuje się odesłanie do odpowiedniego stosowania obowiązującego art. 107 § 4 u.p.e.a. W związku z tym przyjmuje się, że w sprzedaży z wolnej ręki nie będą mogli uczestniczyć: zobowiązany, egzekutor organu egzekucyjnego prowadzącego egzekucję z zajętej ruchomości, jego małżonek ani jego dzieci, osoby obecne na licytacji w charakterze urzędowym, licytant, który nie wykonał warunków poprzedniej licytacji tej samej ruchomości, osoby, które przekazały zajęte ruchomości na rzecz Skarbu Państwa, oraz określeni członkowie ich rodzin.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1a u.p.e.a.)**

Projektowany art. 108 § 1a u.p.e.a. nakłada na naczelników urzędów skarbowych obowiązek zamieszczania w Portalu eLicytacje KAS zarówno ogłoszeń o sprzedażach z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, jak i ogłoszeń o sprzedażach z wolnej ręki w formie tradycyjnej (dokonywanych na podstawie art. 108 § 1 u.p.e.a.). Publikowanie w Portalu eLicytacje KAS wszystkich ogłoszeń o sprzedażach z wolnej ręki ma na celu dotarcie do jak największego kręgu osób zainteresowanych nabyciem ruchomości i doprowadzenie do jej sprzedaży. Zaproponowano taki sam termin publikowania ogłoszeń o sprzedaży z wolnej ręki jak w przypadku publikowania obwieszczeń o licytacji ruchomości na podstawie zmienianego art. 105a § 3 u.p.e.a. Ogłoszenia będą zatem publikowane w Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia sprzedaży. W przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. ogłoszenia o sprzedaży będą zamieszczane najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia sprzedaży.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1b u.p.e.a.)**

Proponuje się określenie elementów ogłoszenia o sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Ogłoszenie to będzie zawierało: określenie ruchomości, która ma być sprzedana, jej rodzaj oraz wartość szacunkową, cenę sprzedaży, miejsce i termin dokonywania oględzin ruchomości, informacje o dacie i godzinie rozpoczęcia sprzedaży z wolnej ręki oraz maksymalnym czasie trwania tej sprzedaży, a także o możliwości jego przedłużenia. W ogłoszeniu organ egzekucyjny będzie mógł dodatkowo zawrzeć także inne niestanowiące danych osobowych informacje, jeżeli uzna ich podanie za celowe. Zaproponowane ustawowe elementy ogłoszenia o sprzedaży z wolnej ręki nakładają na organ egzekucyjny obowiązek precyzyjnego opisu sprzedawanej ruchomości. Organ ten będzie mógł także publikować np. zdjęcia ruchomości. Ma to na celu zwiększenie zainteresowania nabyciem sprzedawanej ruchomości.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1c u.p.e.a.)**

Dodawana regulacja prawna umożliwi organowi egzekucyjnemu publikowanie innych dokumentów dotyczących sprzedawanej ruchomości. Dokumenty te, niezawierające danych osobowych, będą służyły lepszemu poinformowaniu potencjalnych nabywców o sprzedawanej ruchomości, co w konsekwencji może zwiększyć zainteresowanie sprzedażą. Przewiduje się możliwość publikowania np. opinii biegłego co do stanu technicznego maszyn czy pojazdów, informacji o wycenie sporządzonej przez rzeczoznawcę, kart serwisowych, dokumentacji technicznych, kart katalogowych itp.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1d u.p.e.a.)**

Proponowany przepis określa czas trwania sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Stosownie do art. 108 § 1 u.p.e.a. organ egzekucyjny sprzedaje ruchomości z wolnej ręki, jeżeli nie sprzeda ich w trybach wskazanych w art. 105 § 1 pkt 1–4 u.p.e.a. (np. w trybie licytacji, przetargu ofert). W związku z tym, że są to ruchomości, które nie cieszyły się wcześniej zainteresowaniem, zaproponowano, aby termin tej sprzedaży był znacznie dłuższy niż termin licytacji. Ma on wynosić maksymalnie 30 dni. Analogicznie jak w licytacji, czas trwania sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwemu zepsuciu) będzie krótszy i wyniesie on od 2 do 7 dni. Sprzedaż z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS zakończy się przed upływem wyznaczonego terminu, jeżeli zostanie zaoferowana co najmniej cena określona przez organ egzekucyjny. Cena nabycia nie może być niższa od ceny wyznaczonej przez organ egzekucyjny zgodnie z art. 108 § 1 u.p.e.a., tj. od 1/10 wartości szacunkowej ruchomości. Organ egzekucyjny wyznaczy czas trwania sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w taki sposób, aby terminy rozpoczęcia i zakończenia tej sprzedaży przypadały pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 w dni robocze. Zakończenie sprzedaży ruchomości z wolnej ręki w godzinach pracy pracowników obsługujących naczelnika urzędu skarbowego pozwoli na podjęcie w tym sam dniu dalszych działań związanych ze sprzedażą.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1e u.p.e.a.)**

W projektowanym art. 108 § 1e u.p.e.a. uwzględniono możliwość wystąpienia awarii Portalu eLicytacje KAS. Skutkiem przerwy w działaniu systemu będzie przesunięcie terminu zakończenia sprzedaży o czas przerwy. Planowane przerwy techniczne zazwyczaj są krótkotrwałe i mają na celu poprawę stabilności i bezpieczeństwa systemów. W przypadku awarii systemu natychmiast są podejmowane prace nad jej usunięciem i przywróceniem pełnej funkcjonalności systemu. Przerwy te zazwyczaj również nie są długotrwałe. Przesunięcie terminu zakończenia sprzedaży z wolnej ręki z uwagi na zaistniałą awarię pozwoli na osiągnięcie jej celu. Sprzedaż zostanie niezwłocznie wznowiona po ustąpieniu problemów technicznych. O wznowieniu sprzedaży z wolnej ręki organ prowadzący Portal eLicytacje KAS obwieści w Portalu eLicytacje KAS. Czas pozostały do zakończenia sprzedaży z wolnej ręki będzie na bieżąco wskazywany w Portalu eLicytacje KAS. Osoby zainteresowane uzyskają zatem wiedzę o zaistniałych okolicznościach. Tym samym zagwarantowane zostanie prawidłowe kontynuowanie sprzedaży z wolnej ręki – od momentu, w którym została ona przerwana.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1f u.p.e.a.)**

Projektowany przepis reguluje sposób wyłonienia nabywcy ruchomości zakupionej w trybie sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Sprzedaż ma nastąpić na rzecz nabywcy, który jako pierwszy zaoferował cenę nabycia wskazaną przez organ. O sprzedaży nabywca zostanie zawiadomiony przez organ egzekucyjny za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym. Nabywca będzie zobowiązany do zapłaty ceny nabycia niezwłocznie, nie później niż w dniu następującym po dniu zawiadomienia, a jeżeli ten dzień przypadnie w sobotę lub w dzień ustawowo wolny od pracy – w dniu następującym po dniu lub dniach wolnych od pracy na podstawie odpowiednio stosowanego art. 107k w związku z art. 108 § 1h u.p.e.a.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1g u.p.e.a.)**

Zgodnie z projektowanym art. 108 § 1g u.p.e.a. organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu sprzedaży ruchomości z wolnej ręki będzie zobligowany do zaprzestania publikowania ogłoszenia o tej sprzedaży w Portalu eLicytacje KAS oraz dokumentów, które zamieścił wraz z tym ogłoszeniem. Rozwiązanie to jest analogiczne do zawartego w art. 105a § 3b u.p.e.a. w zakresie licytacji ruchomości.

**Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 108 § 1h u.p.e.a.)**

Projektowany przepis odsyła do odpowiedniego stosowania przy sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS przepisów dotyczących licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Zaproponowano odesłanie do projektowanych art. 107f § 2–6, art. 107g, art. 107i § 2, 4–6, art. 107j, art. 107k i art. 107l u.p.e.a. W sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje dotyczące warunków dopuszczenia do udziału w licytacji, zakresu danych podawanych przez podmiot zainteresowany nabyciem ruchomości oraz przez pełnomocnika w licytacji, wymaganych dokumentów oraz sposobu ich przedkładania (projektowany art. 107f § 2–3 u.p.e.a.). Stosowane będą również zasady dotyczące odmowy dopuszczenia do udziału w sprzedaży i przepisy dotyczące skargi na odmowę dopuszczenia do udziału w sprzedaży określone w projektowanym art. 107f § 4–6 u.p.e.a. Proponowany art. 107g umożliwi potencjalnym nabywcom działającym we własnym imieniu przystąpienie do sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS do czasu zakończenia sprzedaży, o ile sprzedaż z wolnej ręki nie będzie dotyczyła ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a. Odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje w zakresie przedkładania dokumentów na wezwanie organu przez nabywcę (projektowany art. 107i u.p.e.a.) oraz o skardze na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu sprzedaży i skutkach jej uwzględnienia (projektowany art. 107j u.p.e.a.). Ponadto odpowiednio stosowane będą przepisy dotyczące zapłaty ceny nabycia oraz skutków jej niezapłacenia (projektowany art. 107k u.p.e.a.) oraz usuwania z Portalu eLicytacje KAS informacji o sprzedaży (projektowany art. 107l u.p.e.a.).

**Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 110w § 1a, 3, 3a, 5, 5b i 9 u.p.e.a.)**

Na podstawie dodawanego § 1a w art. 110w u.p.e.a. organ egzekucyjny będzie mógł wybierać formę przeprowadzenia licytacji publicznej: tradycyjną albo za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Ta druga umożliwi dotarcie do szerszego kręgu potencjalnych nabywców, a w konsekwencji uzyskanie korzystniejszej ceny sprzedaży.

Uchylenie pkt 4 w art. 110w § 3 u.p.e.a. będzie skutkowało brakiem konieczności podawania w obwieszczeniu o licytacji firmy lub imienia i nazwiska zobowiązanego. Podawanie tych danych jest bowiem nadmiarowe. Zmiana ta ma na celu uwzględnienie zasady minimalizacji danych zawartej w przepisach o ochronie danych osobowych. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nie wpłynie na ograniczenie jego praw ani przeprowadzenie licytacji. Nie zachodzi także zagrożenie, że do licytacji zostanie dopuszczony zobowiązany. Jego dane są bowiem znane organowi egzekucyjnemu, a pozostałe osoby wyłączone z licytacji na mocy art. 111d § 1 u.p.e.a. nie są związane z osobą zobowiązanego. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nieruchomości nie wpłynie również na prawa wierzyciela ani osób zainteresowanych udziałem w licytacji.

Proponowany § 3a w art. 110w u.p.e.a. ma na celu określenie informacji podawanych w obwieszczeniu o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Informacje te będą analogiczne jak przy ogłoszeniach i obwieszczeniach o sprzedaży ruchomości. Organ egzekucyjny zamieści informacje o datach i godzinach rozpoczęcia i zakończenia licytacji, ponieważ licytacja ta, w przeciwieństwie do licytacji tradycyjnej, będzie trwała 7 dni, oraz o możliwości przedłużenia tej licytacji. Ponadto projektowany przepis umożliwi organowi egzekucyjnemu wskazanie w obwieszczeniu o licytacji nieruchomości dodatkowych informacji niestanowiących danych osobowych, których podanie organ ten uzna za celowe. Dodatkowymi informacjami, jakie organ może zamieścić w obwieszczeniu, są np. wysokość wadium, numer rachunku organu egzekucyjnego, na który należy wpłacić wadium, czy też zdjęcia sprzedawanych nieruchomości. Dla zwiększenia zainteresowania licytacją organ egzekucyjny będzie mógł również publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej nieruchomości. Takim dokumentem może być np. operat szacunkowy. Ocena celowości zamieszczania dodatkowych dokumentów będzie należała do organu egzekucyjnego.

Jedną z funkcji Portalu eLicytacje KAS będzie możliwość przeglądania w nim obwieszczeń o licytacjach prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych. Obwieszczenia te będą zamieszczane co najmniej na 30 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 110w § 5 u.p.e.a.). W związku z tym zaproponowano rezygnację z publikacji obwieszczeń w BIP na stronie podmiotowej urzędów skarbowych. Zamieszczanie obwieszczeń przez naczelników urzędów skarbowych jednocześnie w BIP i w Portalu eLicytacje KAS byłoby zbędne i nadmiarowe.

Zapoznanie się z treścią obwieszczenia lub innymi dokumentami dotyczącymi sprzedaży nie będzie wymagało posiadania konta w Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 67da § 6 u.p.e.a.). Zamieszczenie w Portalu eLicytacje KAS informacji o licytacji oraz jej przedmiocie będzie miało na celu dotarcie do jak największej liczby potencjalnych nabywców nieruchomości. Może to pomóc w uzyskaniu wyższej ceny sprzedaży, co będzie korzystne zarówno dla wierzyciela, jak i dla zobowiązanego. Obwieszczenia o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji będą, tak jak dotychczas, zamieszczane również na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego prowadzącego egzekucję z nieruchomości, a także w prasie lub inny sposób, jeżeli organ egzekucyjny uzna to za celowe (obowiązujący art. 110w § 5a u.p.e.a.).

Razem z obwieszczeniem o licytacji nieruchomości w Portalu eLicytacje KAS będzie zamieszczany protokół opisu i oszacowania wartości nieruchomości. Protokół ten zawiera ustalenia co do stanu faktycznego i prawnego zajętej nieruchomości. Ponadto wskazuje się w nim wartość nieruchomości, która stanowi podstawę do ustalenia kwoty wadium wnoszonego przez uczestników licytacji oraz ceny wywołania. W protokole opisu i oszacowania wartości nieruchomości zamieszczanym w Portalu eLicytacje KAS nie będą upubliczniane dane osobowe zobowiązanego oraz innych uczestników postępowania. Przyjmuje się bowiem, że podanie tych danych byłoby nadmiarowe i nie jest konieczne dla prawidłowego przeprowadzenia licytacji (projektowany art. 110w § 5b u.p.e.a.).

Modyfikacja § 9 w art. 110w u.p.e.a. polega na dodaniu obowiązku usunięcia z tablic ogłoszeń dokumentów dotyczących sprzedawanej nieruchomości oraz wprowadzenie nakazu zaprzestania publikowania tych dokumentów w Portalu eLicytacje KAS. Obowiązki te organ egzekucyjny wykona niezwłocznie po zakończeniu licytacji. Niecelowe jest bowiem bezterminowe publikowanie w Portalu eLicytacje KAS obwieszczenia o licytacji, protokołu opisu i oszacowania wartości nieruchomości i innych dokumentów dotyczących sprzedawanej nieruchomości.

**Art. 1 pkt 9 projektu ustawy (art. 110wa i art. 110wb u.p.e.a.)**

Zaprojektowany art. 110wa § 1 u.p.e.a. ma na celu dodanie nowej formy sprzedaży licytacyjnej nieruchomości, tj. za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Wprowadzenie tej formy licytacji nieruchomości nie wykluczy stosowania obecnie uregulowanej formy tradycyjnej. Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS umożliwi organowi egzekucyjnemu będącemu naczelnikiem urzędu skarbowego sprzedaż nieruchomości z wykorzystaniem narzędzi informatycznych. Przyjmuje się, że wybór formy sprzedaży nieruchomości będzie należał do organu egzekucyjnego.

Zobowiązany nie będzie miał wpływu na formę sprzedaży nieruchomości. Jednakże będzie on mógł wskazać kolejność, w jakiej zostanie przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części, o ile przedmiotem licytacji będzie kilka nieruchomości lub kilka części jednej nieruchomości (projektowany art. 110wa § 2 u.p.e.a.). Omawiane uprawnienie ma na celu ochronę interesu zobowiązanego. Zgodnie bowiem z art. 7 § 2 u.p.e.a. organ egzekucyjny stosuje środki egzekucyjne, które prowadzą bezpośrednio do wykonania obowiązku, a spośród kilku takich środków – środki najmniej uciążliwe dla zobowiązanego. Również w obecnym stanie prawnym zobowiązany może zawnioskować o sprzedaż nieruchomości w określonej przez niego kolejności (art. 111c § 4 u.p.e.a.). W przypadku licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS o uprawnieniu tym organ egzekucyjny zawiadomi zobowiązanego przed obwieszczeniem o licytacji. Przysługujące zobowiązanemu uprawnienie będzie ograniczone czasowo do 7 dni od dnia doręczenia mu zawiadomienia. Po tym terminie kolejność przeprowadzenia licytacji poszczególnych nieruchomości zostanie wyznaczona przez organ egzekucyjny (projektowany art. 110wa § 3 u.p.e.a.). Analogiczna ochrona praw dłużnika w licytacji elektronicznej funkcjonuje na gruncie egzekucji sądowej (art. 9861 § 1 i 2 K.p.c.). Zaprojektowana regulacja ma na celu zapewnienie zobowiązanemu możliwości skorzystania z uprawnień wynikających z art. 111c § 4 u.p.e.a. W przypadku licytacji w formie tradycyjnej zobowiązany może zgłosić kolejność sprzedaży organowi egzekucyjnemu nawet w dniu licytacji. Natomiast przeprowadzenie licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS wymaga wcześniejszego ustalenia kolejności sprzedaży.

Następnym rozwiązaniem chroniącym interesy zobowiązanego będzie konieczność odpowiedniego zaplanowania kolejności sprzedaży nieruchomości przez organ egzekucyjny. Co do zasady licytacje nie będą mogły toczyć się równocześnie, chyba że łączna wysokość sumy oszacowania wartości tych nieruchomości nie przekroczy kwoty dochodzonej należności wraz z odsetkami z tytułu niezapłacenia jej w terminie oraz kosztami egzekucyjnymi (projektowany art. 110wa § 4 u.p.e.a.). Jeżeli sprzedaż poszczególnych nieruchomości lub ich części wystarczy na zaspokojenie dochodzonych kwot, wówczas dalsza sprzedaż nie będzie prowadzona, co wynika z normy prawnej zawartej w obowiązującym art. 111g u.p.e.a.

Na podstawie obowiązującego art. 111f § 2 u.p.e.a. postąpienie nie będzie mogło wynosić mniej niż jeden procent ceny wywołania, z zaokrągleniem wzwyż do pełnych złotych. Zgodnie z projektowanym przepisem licytację wygra licytant, który zaoferuje cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 110wb § 1 u.p.e.a.), analogicznie do obowiązującego art. 111m u.p.e.a. Organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS o wyłonieniu zwycięzcy licytacji niezwłocznie po jej zakończeniu. Dane licytanta, który zaoferuje najwyższą cenę, nie zostaną upublicznione (projektowany art. 110wb § 2 zdanie pierwsze u.p.e.a.), brak jest bowiem uzasadnienia do podawania tych danych. Dodatkowo licytant, który zaoferuje najwyższą cenę w chwili zakończenia licytacji, zostanie zawiadomiony przez organ egzekucyjny o wygraniu licytacji.

W myśl pouczenia zawartego w obwieszczeniu (projektowany art. 110wb § 2 zdanie drugie u.p.e.a.) zobowiązanemu, wierzycielowi oraz licytantom będzie przysługiwała skarga na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji. Skargę będzie można złożyć w terminie 3 dni od dnia zawiadomienia o wyłonieniu licytanta, który wygrał licytację (projektowany art. 110wb § 3 u.p.e.a.). Przyjmuje się, że termin ten będzie wystarczający na zrealizowanie przez podmioty biorące udział w licytacji swoich uprawnień procesowych. Skarga zostanie rozpatrzona przez organ egzekucyjny w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. Postanowienie organu egzekucyjnego oddalające skargę będzie mogło zostać podważone w drodze zażalenia (projektowany art. 110wb § 4 u.p.e.a.). Przepisy o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS nie będą regulowały całościowo procedury tej sprzedaży. Przyjmuje się, w myśl dodawanego art. 110wb § 5 u.p.e.a., że do tej formy sprzedaży odpowiednie zastosowanie znajdą dodawane przepisy art. 107f § 2–6, art. 107h, art. 107i § 2–5 oraz art. 107l u.p.e.a. Wymienione regulacje prawne dotyczą licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, w związku z tym zakłada się, że w sprzedaży licytacyjnej nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będą one stosowane odpowiednio. Przepisy art. 107f § 2–6 u.p.e.a. regulują warunki dopuszczenia do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz kwestie odmowy dopuszczenia do licytacji i skargi na tę odmowę. Zastosowanie znajdzie również zaprojektowany art. 107h u.p.e.a. regulujący czas trwania licytacji oraz zakres danych ujawnianych na bieżąco w Portalu eLicytacje KAS w trakcie licytacji. W projektowanych przepisach art. 107i § 2–5 u.p.e.a. uregulowane zostaną kwestie wezwania do uzupełnienia niezbędnych dokumentów oraz skutków ich nieprzedłożenia. Natomiast art. 107l u.p.e.a. stanowi o konieczności usunięcia informacji dotyczących sprzedaży po zakończeniu licytacji.

Na osoby przystępujące do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS i biorące w niej udział zostaną nałożone określone obowiązki. Do wzięcia udziału w licytacji konieczne będzie wyrażenie w Portalu eLicytacje KAS zgody na doręczanie pism za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 1 u.p.e.a.). Przesyłanie korespondencji licytantowi w ten sposób usprawni i przyspieszy czynności podejmowane przez organ egzekucyjny w toku sprzedaży. Osoba zainteresowana udziałem w licytacji będzie obowiązana do poinformowania, że działa we własnym imieniu oraz do podania swojego imienia, nazwiska i numeru PESEL (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 2 i 3 u.p.e.a.).

Przed przystąpieniem do licytacji wymagane będzie również oświadczenie czy licytant pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy nieruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 4 u.p.e.a.).

W przypadku gdy nabycie nieruchomości będzie uzależnione od zezwolenia organu administracji publicznej, będzie konieczne przedłożenie takiego zezwolenia bądź jego kopii w postaci elektronicznej. Wymagany dokument lub jego kopię licytant złoży za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 5 u.p.e.a.). Okres ten pozwoli organowi egzekucyjnemu na weryfikację tych dokumentów przed dopuszczeniem do licytacji.

Osoba chcąca przystąpić do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie składała wadium (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 6 u.p.e.a.), które wyniesie jedną dziesiątą części oszacowanej wartości nieruchomości (obowiązujący art. 111 § 1 u.p.e.a.). Datą złożenia wadium będzie data jego uznania na rachunku organu egzekucyjnego. Wadium będzie musiało zostać uiszczone najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji. Umożliwi to organowi egzekucyjnemu zweryfikowanie prawidłowości jego złożenia w przypadku dużej liczby osób zainteresowanych licytacją (projektowany art. 105b § 1 w zw. z obowiązującym art. 111 § 4 u.p.e.a.).

Analogiczne warunki dopuszczenia do udziału w licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będą obowiązywały pełnomocnika w licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 u.p.e.a.). Będzie on musiał zgodzić się na doręczanie pism za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 1 u.p.e.a.). Ponadto pełnomocnik w licytacji będzie obowiązany wskazać, że licytuje jako pełnomocnik, oraz podać swoje dane osobowe, tj. imię, nazwisko i nr PESEL (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 2 i 3 u.p.e.a.). Pełnomocnik w licytacji złoży również oświadczenie, czy jego mocodawca pozostaje w związku małżeńskim, a w konsekwencji, czy zamierza nabyć nieruchomość do majątku wspólnego czy osobistego (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 4 u.p.e.a.).

Pełnomocnik w licytacji będzie również podawał dane reprezentowanego podmiotu z uwzględnieniem, czy jest to osoba fizyczna czy prawna (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 5 u.p.e.a.).

Licytant biorący udział w licytacji jako pełnomocnik w licytacji będzie obowiązany do złożenia oryginału lub kopii pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia nieruchomości utrwalonych w postaci elektronicznej (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 6 u.p.e.a.). Dokumentem takim może być np. zezwolenie sądu opiekuńczego na dokonanie przez rodziców czynności przekraczających zakres zwykłego zarządu (art. 101 § 3 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. − Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Dz. U. z 2023 r. poz. 2809, z późn. zm.). Zgodnie z dominującym poglądem doktryny i orzecznictwa dokonane przez rodziców czynności prawne przekraczające zakres zwykłego zarządu skutkują ich nieważnością. Podobne zezwolenie jest wymagane dla czynności opiekuna podejmowanych we wszelkich ważniejszych sprawach, które dotyczą majątku małoletniego (art. 156 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego).

Jeżeli nabycie nieruchomości będzie wymagało zezwolenia organu administracji publicznej, pełnomocnik przedłoży takie zezwolenie lub jego kopię. Oryginał dokumentu lub jego kopię trzeba będzie złożyć w postaci elektronicznej za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji. Okres ten umożliwi organowi egzekucyjnemu weryfikację tych dokumentów przed dopuszczeniem do licytacji.

Dopuszczenie pełnomocnika w licytacji będzie uzależnione także od złożenia wadium (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 8 u.p.e.a.).

W przypadku niespełnienia powyższych wymogów organ egzekucyjny zawiadomi za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS o odmowie dopuszczenia podmiotu do licytacji. W celu zapewnienia transparentności licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz ochrony przystępujących do niej podmiotów zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia na odmowę dopuszczenia do licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 4 u.p.e.a.). Zgodnie z pouczeniem zawartym w zawiadomieniu o niedopuszczeniu do licytacji osobie niedopuszczonej będzie przysługiwało prawo wniesienia skargi w terminie 3 dni od dnia tej odmowy (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 5 zdanie pierwsze u.p.e.a.). Do skargi na niedopuszczenie do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS znajdzie odpowiednie zastosowanie art. 107 § 2a zdanie drugie i § 2b u.p.e.a. (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 5 zdanie pierwsze u.p.e.a.). Przyjmuje się, że przedmiotowa skarga będzie podlegała rozpatrzeniu w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. W myśl obowiązującego art. 111m § 3 u.p.e.a. postanowienie o przybiciu nie jest bowiem wydawane do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia skarg lub zażaleń wniesionych w toku postępowania egzekucyjnego. Organ egzekucyjny rozpatrzy skargę w drodze postanowienia, na które będzie przysługiwało zażalenie. Uwzględnienie skargi przez organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór będzie skutkowało dopuszczeniem do udziału w licytacji, o ile licytacja nie zostanie zakończona, albo jej unieważnieniem, jeżeli została zakończona (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 6 u.p.e.a.). Z uwagi na specyfikę egzekucji z nieruchomości do skargi na niedopuszczenie do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS nie znajdą zastosowania przepisy art. 107 § 2c i 2d u.p.e.a.

Zakłada się, że sprzedaż nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie przebiegała w sposób zbliżony do sprzedaży ruchomości w tej formie (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h u.p.e.a.). Godzina i dzień rozpoczęcia licytacji zostaną określone w obwieszczeniu o licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, a chwila jej zakończenia zostanie wyznaczona przez organ egzekucyjny. Licytacja rozpocznie się i zakończy w dniach roboczych pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 i będzie trwała 7 dni.

Dla zachowania transparentności licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS przyjmuje się, że w jej trakcie będzie ujawniana aktualna cena, część unikalnego identyfikatora licytanta, który zaoferował tę cenę, oraz czas pozostały do zakończenia licytacji. Dzięki bieżącym informacjom licytanci będą mogli podejmować racjonalne decyzje, czy i kiedy złożyć wyższą ofertę. Fragment unikalnego identyfikatora umożliwi odróżnienie osób dokonujących postąpień przy zachowaniu ich anonimowości oraz pozwoli na śledzenie przebiegu licytacji przez wszystkich uczestników. Ujawnianie części identyfikatora zapobiegnie również sytuacji, w której licytant przelicytowuje swoją ofertę (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 2 u.p.e.a.).

Przewiduje się wprowadzenie mechanizmu automatycznego przedłużania ustalonego czasu trwania licytacji. Jeżeli w ciągu 5 minut przed momentem zakończenia licytacji zostanie zgłoszone postąpienie, wówczas licytacja przedłuży się o 5 minut. W przypadku zgłoszenia w dodatkowym czasie kolejnego postąpienia termin zakończenia licytacji ulegnie wydłużeniu o następne 5 minut. Maksymalny czas przedłużenia czasu trwania licytacji wyniesie 72 godziny (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 3 u.p.e.a.). Rozwiązanie to służy ograniczeniu korzystania przez licytantów z narzędzi umożliwiających automatyczne zalicytowanie na kilka sekund przed zakończeniem licytacji w celu uniknięcia podwyższania ceny. Przyjmuje się, że dzięki ograniczeniu korzystania z tego typu narzędzi uzyska się wyższe kwoty sprzedaży.

Ponadto przewiduje się ewentualne wystąpienie przerwy w licytacji nieruchomości wskutek awarii Portalu eLicytacje KAS uniemożliwiającej prowadzenie licytacji. W takiej sytuacji termin zakończenia licytacji zostanie przesunięty o czas trwania przerwy w funkcjonowaniu Portalu eLicytacje KAS. Licytacja będzie kontynuowana niezwłocznie po usunięciu awarii z uwzględnieniem stanu licytacji sprzed przerwy. Organ prowadzący Portal eLicytacje obwieści w nim o czasie trwania przerwy i wznowieniu licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 4 u.p.e.a.).

Jeżeli licytant będzie brał udział w licytacji jako reprezentant zobowiązanego lub do nabycia przez niego nieruchomości będzie konieczne zezwolenie organu administracji publicznej, organ egzekucyjny wstrzyma się z wydaniem postanowienia o przybiciu do czasu przedłożenia przez licytanta wymaganych dokumentów. Dokumenty te będą konieczne, o ile wcześniej zostaną przedłożone wyłącznie ich kopie utrwalone w postaci elektronicznej. O wstrzymaniu udzielenia przybicia organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 2 pkt 1 u.p.e.a.). Przewiduje się 3-dniowy termin uzupełnienia wskazanych braków formalnych od dnia wezwania. Zaprojektowany 3-dniowy termin na przedłożenie dokumentów uznaje się za wystarczający, ponieważ dokumenty te będzie można przedłożyć także na wcześniejszym etapie sprzedaży licytacyjnej, choćby w fazie przystępowania do licytacji. Licytant zostanie poinformowany o skutkach nieprzedłożenia dokumentów, tj. odmowie przybicia, utracie prawa do zwrotu wadium oraz wyłączeniu z kolejnych licytacji tej samej nieruchomości (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 2 pkt 2 u.p.e.a.).

Organ egzekucyjny wyda postanowienie o przybiciu niezwłocznie po przedłożeniu wymaganych dokumentów (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 3 u.p.e.a.). Konsekwencją nieprzedłożenia dokumentów w terminie będzie odmowa wydania postanowienia o przybiciu, utrata wadium przez nabywcę oraz brak możliwości uczestniczenia przez niego w kolejnej licytacji tej samej nieruchomości (projektowany art. 110wb § 5 u.p.e.a. w zw. z art. 107 § 2 pkt 2 in fine i § 4 u.p.e.a.). Ponowna licytacja odbędzie się na warunkach licytacji, w której nie przedłożono wymaganych dokumentów (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z art. 107i § 5 u.p.e.a.).

Przebieg licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie różnił się więc w oczywisty sposób od licytacji tradycyjnej. Licytacja nie będzie odbywała się ustnie, a postąpienia będą dokonywane za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.

**Art. 1 pkt 10 projektu ustawy (art. 111n § 1a i 3 u.p.e.a.)**

Przewiduje się, że organ egzekucyjny odmówi przybicia w przypadku stwierdzenia, w drodze ostatecznego postanowienia, że doszło do naruszenia przepisów o dopuszczeniu do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. W przypadku uwzględnienia skargi przed zakończeniem licytacji i dopuszczenia podmiotu do udziału w tej licytacji, licytacja nie zostanie unieważniona, a przybicie zostanie udzielone (dodawany § 1a w art. 111n u.p.e.a.). W związku z dodaniem przepisu § 1a proponuje się zmianę dostosowawczą przepisu art. 111 § 3 pkt 1 u.p.e.a. poprzez dodanie okoliczności z § 1a jako przesłanki do wyznaczenia przez organ egzekucyjny ponownej licytacji.

**Art. 2 projektu ustawy**

W art. 2 ust. 1 zaprojektowano przepis, na podstawie którego minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin uruchomienia Portalu eLicytacje KAS. Obwieści również o terminach uruchomienia funkcji Portalu eLicytacje KAS umożliwiających organowi egzekucyjnemu będącemu naczelnikiem urzędu skarbowego:

* publikowanie ogłoszeń i obwieszczeń o sprzedaży ruchomości,
* licytację ruchomości,
* sprzedaż ruchomości z wolnej ręki,
* publikowanie obwieszczeń o licytacji nieruchomości oraz protokołów opisu i oszacowania nieruchomości,
* licytację nieruchomości,
* sprzedaż praw majątkowych,
* publikowanie innych dokumentów dotyczących sprzedaży.

Przewiduje się, że uruchomienie poszczególnych funkcji Portalu eLicytacje KAS nastąpi w dwóch etapach. W pierwszym etapie jest planowane uruchomienie sprzedaży ruchomości (licytacji i sprzedaży z wolnej ręki) oraz zamieszczanie obwieszczeń, ogłoszeń i innych dokumentów dotyczących sprzedawanych ruchomości i nieruchomości. W drugim etapie planuje się uruchomienie funkcji w zakresie usługi umożliwiającej licytację nieruchomości oraz dalszy rozwój funkcji Portalu eLicytacje KAS (m. in. raportów).

W chwili uruchomienia Portalu eLicytacje KAS uwierzytelnienie osób zainteresowanych nabyciem ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie następowało przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w [art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytmnrzg42diltqmfyc4nrqgq3tkmjrga&refSource=hyp) ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. Dotyczy to osób posiadających numer PESEL.

Natomiast możliwość uwierzytelnienia osób nieposiadających numeru PESEL zostanie wdrożona w późniejszym terminie. Uwierzytelnienie będzie następowało przy użyciu węzła transgranicznego. Ten sposób uwierzytelniania się będzie przeznaczony dla obywateli Unii Europejskiej i państw stowarzyszonych.

W związku z tym na podstawie ust. 2 minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin, termin, od którego udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie możliwy w przypadkach, o których mowa w art. 107f § 2 pkt 3 lit. b oraz § 3 pkt 3 lit. b ustawy zmienianej w art. 1, czyli w przypadku nieposiadania numeru PESEL przez licytanta albo pełnomocnika w licytacji.

**Art. 3 projektu ustawy**

W art. 3 ust. 1 projektu ustawy zaproponowano, że w przypadku gdy organ egzekucyjny obwieści lub ogłosi o sprzedaży ruchomości lub nieruchomości przed dniem wejścia w życie ustawy, to sprzedaż wyznaczona na podstawie tego ogłoszenia lub obwieszczenia odbędzie się w formie tradycyjnej. Przepis ten ustanawia wyjątek od zasady stosowania wprowadzanych ustawą zmieniającą przepisów o sprzedaży ruchomości i nieruchomości w egzekucjach wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. Jeżeli organ egzekucyjny obwieści o licytacji przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, to nie będzie sporządzał ponownie obwieszczenia o licytacji i przeprowadzi rozpoczętą już sprzedaż na dotychczasowych zasadach. Nie będzie miał także możliwości przeprowadzenia licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS na tym etapie. Jednak w przypadku gdyby ruchomość lub nieruchomość nie zostały sprzedane, kolejne licytacje organ egzekucyjny będzie mógł przeprowadzić już za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS (po wejściu w życie ustawy zmieniającej). Analogiczne rozwiązania będą dotyczyły sprzedaży z wolnej ręki.

Wyjątkiem od opisanej zasady będzie stosowanie wraz z wejściem w życie ustawy nowych przepisów dotyczących wysokości postąpień w licytacji ruchomości (projektowany art. 105c § 1 u.p.e.a.) oraz unieważnienia licytacji (projektowany art. 107 § 3 u.p.e.a.). Stosowanie tych regulacji prawnych nie jest bowiem uzależnione od funkcjonowania Portalu eLicytacje KAS.

W związku z tym, że Portal eLicytacje KAS będzie rozwijany stopniowo, zakłada się, że ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedaży ruchomości, a także obwieszczenia o licytacji nieruchomości oraz protokoły opisu i oszacowania wartości nieruchomości będą publikowane na nowych zasadach dopiero po uruchomieniu odpowiednich funkcji Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 3 ust. 2 projektu ustawy). Z tego samego powodu na podstawie art. 3 ust. 3 projektu ustawy również licytacja ruchomości, sprzedaż z wolnej ręki, licytacja nieruchomości i sprzedaż praw majątkowych będzie prowadzona na podstawie przepisów dotychczasowych do czasu aktywacji właściwych funkcji Portalu eLicytacje KAS. Przy czym wraz z wejściem w życie ustawy zastosowanie znajdą nowe przepisy dotyczące wysokości postąpień w licytacji ruchomości (projektowany art. 105c § 1 u.p.e.a.) oraz unieważnienia licytacji (projektowany art. 107 § 3 u.p.e.a.). Stosowanie tych regulacji prawnych będzie bowiem możliwe niezależnie od funkcjonowania Portalu eLicytacje KAS.

**Art. 4 projektu ustawy**

Wejście w życie projektowanej ustawy przewidziano po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Przepisy projektowanej ustawy dotyczą przede wszystkim 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne, licytantów, a także zobowiązanych oraz wierzycieli. Nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). Projektowana regulacja nie wpływa na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych.

Projekt ustawy dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym został przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 13 czerwca 2025 r. uzyskał pozytywną opinię KWRiST.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektowanej ustawy właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.